

23.02.062.087

- Επ. Νομικών



ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ ΠΟΥ ΡΥΘΟΠΟΙΕΙ ΤΟΝ ΠΕΡΙ ΛΟΙΜΟΚΑΘΑΡΣΗΣ ΝΟΜΟ

- Για υπέρβαση:
= 814/24
7/4/2021

1

Προοίμιο.

ΕΠΕΙΔΗ, στο πλαίσιο της ανάγκης λήψης περιοριστικών και/ή απαγορευτικών μέτρων συνεπεία της ενσκήψασας πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19, προέκυψε η ανάγκη έκδοσης διαταγμάτων για περιορισμό του ιού, τα οποία ρυθμίζουν πλείστα όσα ζητήματα που άπτονται της καθημερινότητας των πολιτών κατά τρόπο, εν πολλοίς, οδυνηρό καθότι πλήττονται θεμελιώδη δικαιώματα και ελευθερίες,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, η εξουσία έκδοσης τέτοιων διαταγμάτων, η οποία βάσει των διατάξεων του περί Λοιμοκάθαρσης Νόμου προσδίδεται στο Υπουργικό Συμβούλιο το οποίο δύναται με διατάγματα να εκδίδει κανονισμούς που δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, έχει εκχωρηθεί με Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου στον Υπουργό Υγείας, με συνέπεια την πρόκληση σημαντικών ζητημάτων δημοκρατικού ελλείμματος,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, καθίσταται πρόδηλο ότι η έκδοση τέτοιων διαταγμάτων από τον Υπουργό Υγείας, ο οποίος εν τέλει ενεργώντας ως μονοπρόσωπο όργανο, δεν πληροί τις προϋποθέσεις της επιβαλλόμενης δημοκρατικής νομιμοποίησης,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, οι έκτακτες και ιδιάζουσες συνθήκες πανδημίας στη Δημοκρατία συνεχίζονται, με αποτέλεσμα να διαφαίνεται ότι μέχρι

την αποκατάσταση της ομαλότητας η πολιτεία θα κληθεί να λάβει εκ νέου ή να συνεχίσει τα εν πολλοίς οδυνηρά μέτρα,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, η Βουλή των Αντιπροσώπων, υπό τις δεδομένες επικρατούσες τον Μάρτιο του 2020 συνεπεία της πανδημίας COVID-19 συνθήκες, είχε εκ των πραγμάτων αποδεχθεί να απεμπολήσει για περιορισμένο χρονικό διάστημα τον συνταγματικό της ρόλο να νομοθετεί επί ζητημάτων αφορώντων στη λήψη περιοριστικών μέτρων προς αναχαίτιση των συνεπειών της πανδημίας,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, ο Υπουργός Υγείας, ως αποτέλεσμα της συνεχιζόμενης κατάστασης που δημιούργησε η πανδημία COVID-19 έχει μέχρι σήμερα εκδώσει εβδομήντα δύο (72) συνολικά διατάγματα, χωρίς η Βουλή των Αντιπροσώπων να ήταν εκ των πραγμάτων δυνατόν να ενημερωθεί εκ των προτέρων όσον αφορά τα υπό ρύθμιση θέματα και/ή για τα ληφθέντα μέτρα, ιδιαίτερα όσον αφορά τον περιορισμό θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, πολλά από τα εν λόγω διατάγματα, ενίοτε έπληξαν τον ίδιο τον πυρήνα προστατευόμενων συνταγματικά θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών, όπως το δικαίωμα του συνέρχεσθαι ειρηνικώς και το δικαίωμα της καθ' οιονδήποτε τρόπο εκφράσεως,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, η επ' αόριστον και εν προκειμένω χωρίς προκαθορισμένα χρονικά όρια άσκηση τοιαύτης εξουσίας από τον

Υπουργό Υγείας δεν βρίσκει ουσιαστικά οποιοδήποτε συνταγματικό έρεισμα, ούτε καλύπτεται συνταγματικά από το άρθρο 183 του Συντάγματος περί κηρύξεως καταστάσεως εκτάκτου κινδύνου λόγω δημοσίου κινδύνου απειλούντος την ύπαρξη της Δημοκρατίας ή οποιοδήποτε τμήματος αυτής, σύμφωνα με το οποίο το Υπουργικό Συμβούλιο για όσο χρόνο ισχύει η προκήρυξη περί κηρύξεως καταστάσεως εκτάκτου ανάγκης, εάν κρίνει ότι απαιτείται άμεση ενέργεια, εκδίδει διατάγματα αυστηρά συναρτώμενα προς την κατάσταση εκτάκτου ανάγκης, τα οποία έχουν ισχύ νόμου,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, ο Υπουργός Υγείας καθίσταται τοιουτοτρόπως, χωρίς χρονικό περιορισμό και άνευ συνταγματικού ερείσματος νομοθετικό όργανο, υποκαθιστώντας τη Βουλή των Αντιπροσώπων στον συνταγματικό της ρόλο να νομοθετεί εν παντί θέματι,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, η Βουλή των Αντιπροσώπων επ' ουδενί πρέπει να συνεχίσει να παραμένει αμέτοχη και να μην ασκεί τον θεσμικό νομοθετικό της ρόλο,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, κρίνεται εν προκειμένω ότι η επί μακρόν εκχώρηση υπό του Υπουργικού Συμβουλίου δι' Αποφάσεώς του των υπέρ αυτού απορρεουσών από τις διατάξεις του περί Λοιμοκάθαρσης Νόμου διατάξεων στον Υπουργό Υγείας, ειδικά για ορισμένα ζητήματα τα οποία αφορούν σε θεμελιώδη δικαιώματα και ελευθερίες, ήτοι όσον αφορά το δικαίωμα του συνέρχεσθαι

ειρηνικώς και το δικαίωμα της καθ' οιονδήποτε τρόπο εκφράσεως, δεν συνάδει με τις αρχές που διέπουν ένα κράτος δικαίου,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, είναι ενδεχόμενο και σε άλλες περιπτώσεις μολυσματικών ασθενειών πέραν της υπό αναφορά νόσου COVID-19, να προκύψει η ανάγκη λήψης περιοριστικών και/ή απαγορευτικών μέτρων ειδικά όσον αφορά θεμελιώδη δικαιώματα και ελευθερίες για τα οποία η Βουλή των Αντιπροσώπων πρέπει να τυγχάνει εκ προοιμίου ενημέρωσης, ώστε να ασκεί τον συνταγματικό της ρόλο,

ΚΑΙ ΕΠΕΙΔΗ, εν πάση περιπτώσει η εξουσία έκδοσης τοιαύτης φύσεως διαταγμάτων δεν πρέπει να ασκείται από ένα και μόνο πρόσωπο και/ή κατά τρόπο που να πλήττονται θεμελιώδη δικαιώματα και ελευθερίες,

Για όλους αυτούς τους λόγους, η Βουλή των Αντιπροσώπων ψηφίζει ως ακολούθως:

Συνοπτικός τίτλος. Κεφ. 260. 31(I) του 2020 32(I) του 2020 72(I) του 2020.	1. Ο παρών Νόμος θα αναφέρεται ως ο περί Λοιμοκάθαρσης (Τροποποιητικός) (Αρ. 4) Νόμος του 2021 και θα διαβάζεται μαζί με τον περί Λοιμοκάθαρσης Νόμο (που στο εξής θα αναφέρεται ως «ο βασικός νόμος»).
---	---

- Τροποποίηση του άρθρου 4 του βασικού νόμου.
2. Το άρθρο 4 του βασικού νόμου τροποποιείται με την ένθεση του σημείου της τελείας αμέσως μετά τη λέξη «περιοχή» (δεύτερη γραμμή) και τη διαγραφή της φράσης που ακολουθεί.
- Τροποποίηση του άρθρου 5 του βασικού νόμου.
3. Το άρθρο 5 του βασικού νόμου τροποποιείται με την προσθήκη, αμέσως μετά τη λέξη «δύνатаι» (πρώτη γραμμή), της φράσης «με γνωστοποίησή του».
- Τροποποίηση του άρθρου 6 του βασικού νόμου.
4. Το άρθρο 6 του βασικού νόμου τροποποιείται ως ακολούθως:
- (α) Με τη διαγραφή της φράσης «δύνатаι με Διάταγμα να» (πρώτη γραμμή) και
 - (β) με την αντικατάσταση της φράσης «δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας» (πρώτη και δεύτερη γραμμή), με τη φράση «εγκρίνονται από τη Βουλή των Αντιπροσώπων».

Τροποποίηση
του άρθρου 6
του βασικού
νόμου.

5. Ο βασικός νόμος τροποποιείται με την αντικατάσταση του άρθρου 6 αυτού, με το ακόλουθο νέο άρθρο:

«Εξουσία ρύθμισης θεμάτων που απορρέουν από τις διατάξεις του παρόντος Νόμου.

6.-(1) Το Υπουργικό Συμβούλιο δύναται με διατάγματα που δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας να ρυθμίζει οποιαδήποτε απορρέοντα από τις διατάξεις του παρόντος Νόμου θέματα και να επιβάλλει τα μέτρα που κρίνονται αναγκαία, είτε εντός της επικράτειας της Δημοκρατίας, είτε σε συγκεκριμένη περιοχή, είτε μεταξύ περιοχών της Δημοκρατίας, προς παρεμπόδιση της εισαγωγής ή της εξάπλωσης ή της μετάδοσης οποιασδήποτε επικίνδυνης μολυσματικής ασθένειας κατά την έννοια του παρόντος Νόμου, όπως και για τα μέτρα που κρίνεται ότι πρέπει να ληφθούν σε περιοχή ήδη κηρυχθείσα ως μολυσμένη τοπική περιοχή βάσει των διατάξεων του άρθρου 4, περιλαμβανομένων των καθηκόντων των λειτουργών στους οποίους ανατίθεται η εφαρμογή των εν λόγω διαταγμάτων.

(2) Παρά τις διατάξεις του εδαφίου (1), για τη λήψη μέτρων που αφορούν ειδικά στον περιορισμό ή την απαγόρευση συγκεντρώσεων και συναθροίσεων ή της καθ' οιονδήποτε τρόπο εκφράσεως σε δημόσιους χώρους και/ή σε οποιουσδήποτε άλλους χώρους εκτός κατοικίας, το Υπουργικό Συμβούλιο υποβάλλει Κανονισμούς στη Βουλή των Αντιπροσώπων προς έγκριση.

(3) Επιφυλασσομένων των διατάξεων του 99 του 1989 εδαφίου (2) και παρά τις διατάξεις των περί 227 του 1990 Καταθέσεως στη Βουλή των Αντιπροσώπων των 27(I) του 1992 Κανονισμών που Εκδίδονται με Εξουσιοδότηση 54(I) του 2008 Νόμου Νόμων του 1989 έως 2010, Κανονισμοί οι 3(I) του 2010. οποίοι υποβάλλονται προς κατάθεση στη Βουλή των Αντιπροσώπων βάσει των διατάξεων του εδαφίου (2), εάν μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την υποβολή τους στη Βουλή, δεν τροποποιηθούν ή απορριφθούν στο σύνολό τους ή μερικώς, τότε αμέσως μετά την πάροδο της εν λόγω προθεσμίας, δημοσιεύονται υπό του αρμοδίου υπουργού στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας και τίθενται σε ισχύ από την ημερομηνία δημοσίευσής τους:

Νοείται ότι, σε περίπτωση τροποποίησης των εν λόγω Κανονισμών από τη Βουλή, στο σύνολό τους ή μερικώς, ούτοι δημοσιεύονται ως έχουν τροποποιηθεί στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας και τίθενται σε ισχύ από την ημερομηνία της δημοσίευσής τους.».

Τροποποίηση του βασικού νόμου με τη διαγραφή του άρθρου 6Α αυτού.

6. Ο βασικός νόμος τροποποιείται με τη διαγραφή του άρθρου 6Α αυτού.

Τροποποίηση του βασικού νόμου με την προσθήκη του νέου άρθρου 9.

7. Ο βασικός νόμος τροποποιείται με την προσθήκη, αμέσως μετά το άρθρο 8 αυτού, του ακόλουθου νέου άρθρου:

«Ειδική διάταξη.

9.-(1) Παρά τις διατάξεις του περί Εκχώρησης της ενασκήσεως των Εξουσιών των 23 του 1962. Απορρουσών εκ τινός Νόμου, η υπό του Υπουργικού Συμβουλίου εκχώρηση των από τις διατάξεις του παρόντος Νόμου απορρουσών

εξουσιών σε οποιονδήποτε υπουργό ή άλλη αρμόδια αρχή της Δημοκρατίας, απαγορεύεται.

(2) Όλες οι πράξεις που διενεργήθηκαν και όλα τα πρόστιμα ή ποινές που επιβλήθηκαν βάσει διαταγμάτων που εκδόθηκαν από τον Υπουργό ... (Ι) του 2020. Υγείας δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 6(α), (β), (γ), (δ), (ε), (στ), (ζ), (η) πριν από την έναρξη της ισχύος του περί Λοιμοκάθαρσης (Τροποποιητικού) (Αρ. 4) Νόμου του 2020 συνεχίζουν, αντιστοίχως, να ισχύουν και να τελούν υπό εκτέλεση και κατά τον μετέπειτα της έναρξης της ισχύος αυτού χρόνο.».

Κατατέθηκε στην ολομέλεια της Βουλής στις 8 Απριλίου 2021.

ΤΙ/ΓΧ

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Σκοπός της παρούσας πρότασης νόμου είναι η τροποποίηση του περί Λοιμοκάθαρσης Νόμου, ώστε να καθορισθεί ότι η ρύθμιση ζητημάτων που προκύπτουν από τη διαχείριση επικίνδυνης μολυσματικής ασθένειας ειδικά όσον αφορά τον περιορισμό ή την απαγόρευση συγκεντρώσεων και συναθροίσεων σε δημόσιους ή άλλους χώρους ή θεμάτων που άπτονται της ελευθερίας της έκφρασης, θα γίνεται με Κανονισμούς που θα εκδίδονται από το Υπουργικό Συμβούλιο και θα κατατίθενται στη Βουλή προς έγκριση.

Όπως είναι ευρέως παραδεκτό, η υπό του Υπουργικού Συμβουλίου εκχωρηθείσα στον Υπουργό Υγείας εξουσία να εκδίδει διατάγματα προς αναχαίτιση της πανδημίας COVID-19 έχει καταστήσει τον Υπουργό Υγείας οιονεί νομοθετικό όργανο και έχει πλήξει καίρια το κράτος δικαίου και τον συνταγματικό ρόλο της Βουλής των Αντιπροσώπων να νομοθετεί εν παντί θέματι, προκαλώντας ταυτόχρονα θύελλα αντιδράσεων για αντιφατικά και εν πολλοίς αντιδημοκρατικά μέτρα.

Για τους λόγους αυτούς, κρίνεται ότι το νομοθετικό σώμα πρέπει να επανεύρει τον συνταγματικό του ρόλο, ειδικά όσον αφορά τη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν σε θεμελιώδη δικαιώματα και ελευθερίες, ενώ επίσης κρίνεται ότι η εξουσία ρύθμισης άλλων ζητημάτων που άπτονται της διαχείρισης της πανδημίας COVID-19 πρέπει να επανέλθει στο Υπουργικό Συμβούλιο, ώστε ο Υπουργός Υγείας να παύσει να εκδίδει διατάγματα τα οποία επηρεάζουν ποικιλοτρόπως τη ζωή των πολιτών, μονομερώς.

Άριστος Δαμιανού,

Ευανθία Σάββα

Αντρέας Πασιουρτίδης

εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας

ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις